خراسان روزنامه صبح ایران
چهارشنبه ۳۰ فروردین ۱۳۹۶ . ۲۱ رجب ۱۴۳۸ . شماره ۱۹۵۱۴

باوجود ۹۵ درصد قرارداد موقتی که در صنایع ما وجود دارد، تنها سبب عدم تکرار یا تمدید قرارداد شده و تنها افزایش بیکاری را در پی دارد. در توجیه این بخشنامه افزایش حق کارگر و کمک به حقوق کارگری بیان می شود، اما زمانی که توجیه مالی ادامه همکاری برای صنایع وجود نداشته باشد، مجبور به تعدیل و کاهش بهره وری واحد تولیدی یا صنعتی شده و بیشتر از پیش حق کارگر تضییع می شود.

قراردادهای انفرادی

بیمه تامین اجتماعی؛ مانع یا عامل تولید و اشتغال (۲)

قراردادهای تک نفره آفت جان تولید

سینا واحدی
info@khorasannews.com

رونق بخش تولید را اصلی ترین راهکار برون رفت از مشکلات اقتصادی موجود عنوان می کنند و همگی بر این موضوع اتفاق نظر دارند که تمام بخش ها و ارگان ها در این مسیر، باید یاریگر تولید باشند و از هر امکان و توانی برای جان بخشیدن دوباره به این بخش که حالا نفس هایش به شماره افتاده، استفاده کنند. با این حال در بسیاری از موارد، این حرف ها در حد شعار باقی می ماند و به عرصه عمل که می رسد، برخی افراد و سازمان ها همچنان چوب لای چرخ بخش تولید و صنعت می گذارند و احیای این بخش مهم اقتصادی را با مشکل مواجه می کنند. سازمان تأمین اجتماعی یکی از دستگاه هایی است که واحدهای تولیدی در مواجهه با آن مشکلاتی دارند و اگرچه در استان خراسان رضوی اقداماتی برای رفع این مشکلات صورت گرفته، با این حال برخی گره ها به قوت خود باقی است که گشودن آن ها خارج از حوزه اختیارات استانی و نیازمند توجه ویژه مسئولان در سطح ملی است. مدیریت دولتی سازمان تأمین اجتماعی و نیز انحصاری بودن آن و نبود رقیب در این حوزه یکی از مسائلی است که به اعتقاد بخش خصوصی باید فکری برای آن کرد. در گزارش قبل مسائل اصلی تأمین اجتماعی بررسی شد.

■ قوانین زیاد و صنعتگران بی اطلاع!

قانون رفع موانع تولید، قانون برنامه پنجم توسعه، قانون بهبود کسب و کار و قانون حداکثر استفاده از تولید داخل، از جمله قوانینی است که در سال های اخیر برای حمایت از تولید و ایجاد اشتغال در مجلس شورای اسلامی تصویب شده است. بر اساس گزارش اتاق بازرگانی مسئله بیمه تامین اجتماعی به همراه مالیات و وام های بانکی، اصلی ترین موانع تولید را ایجاد می کنند. بخشی از این موانع در حوزه بیمه تامین اجتماعی مربوط به قوانین بوده و بخش دیگر وابسته به بخشنامه هایی است که در مقاطع مختلف زمانی ابلاغ می شود.

موانع قانونی و دستورالعمل های ضد و نقیض در موضوعاتی از قبیل بیمه بیکاری، فرار پرداخت های بیمه ای، انتظارات بالای بیمه پردازان، امکانات محدود سازمان تامین اجتماعی برای برآوردن این انتظارات، بازنشستگی های پیش از موعد، بازنشستگی های مربوط به مشاغل سخت و زیان آور و ... وجود دارد که دست به دست هم می دهد تا رضایت قشرهای مختلف بیمه گذار تأمین نشود.

به اعتقاد کارشناسان صنعت، علاوه بر این، مقررات و دستورالعمل های جدید سازمان تأمین اجتماعی بیش از حد توان این سازمان است و در بسیاری از موارد کارشناسان این سازمان و بیمه گذاران توجیه نیستند و در عمل با مشکل مواجه می شوند. سازمان حسابرسی که به پرونده های بیمه گذاران رسیدگی می کند، معمولا سختگیری های بیش از حد و دور از انتظاری دارد که همین امر باعث مطرح شدن اعتراضات می شود و این اعتراضات به هیئت های بدوی و تجدیدنظر می رسد و کارآن ها را زیاد می کند.

حجم بالای پرونده هایی که در هیئت های تشخیص و حل اختلاف در دست بررسی است، معمولا باعث طولانی شدن روند رسیدگی ها می شود، به همین دلیل بسیاری از پرونده های حل اختلاف از استان به تهران ارجاع می شود که معمولا آنجا توجه کافی به پرونده ها نمی شود زیرا امکان حضور شاکیان در جلسات بررسی در تهران ممکن است وجود نداشته باشد و علاوه بر این نمایندگان کارفرمایان از استان در این جلسات حضور ندارند و همین امر باعث می شود پرونده ها با دقت کمتری رسیدگی شود و این امر به زیان کارفرمایانی است که شاکی هستند. تشکل های بخش خصوصی استان از استانداری و تأمین اجتماعی درخواست کرده اند تا تعداد این هیئت ها در استان حداقل به دو هیئت افزایش یابد. همراهی سازمان تامین اجتماعی با صنعت گران در ماه های اخیر موجب شد تا با ایجاد ظرفیت های بیشتر برای حل اختلاف مسائل درگیر بین صنعت و تامین اجتماعی، تمامی پرونده ها از استان خارج نشود و این مسئله تا حدود زیادی حل و رفع و رجوع شده است.

■ مشکلات یکی دو تا نیست!

عمده مشکلات بخش تولید در حوزه تأمین اجتماعی، بحث بدهی واحدهای تولیدی به این سازمان است که نتوانستند حقوق تأمین اجتماعی را پرداخت کنند و مشمول جرایم شدند که البته سال گذشته تأمین اجتماعی کمک بسیار خوبی کرد و حتی تا ۳۶ ماه بدهی ها را استمهال کرده و در برخی موارد جرایم را بخشید. سازمان تأمین اجتماعی با پول کارگر یا کارفرما اداره و به عبارت دیگر ۲۱ درصد از مبلغ لیست بیمه واحدهای تولیدی توسط کارفرمایان پرداخت می شود بنابراین سهام دار اصلی سازمان تأمین اجتماعی کارفرمایان کشور هستند اما در تعیین مدیریت و اداره این سازمان بخش خصوصی هیچ دخل و تصرفی ندارد و ۱۰۰ درصد توسط دولت اداره می شود!

تعدد قوانین و ضد و نقیض بودن دستورالعمل ها، کمبود تعداد هیئت های حل اختلاف و تجدید نظر در خراسان رضوی و در نتیجه ارجاع بخشی از پرونده ها برای بررسی به تهران از دیگر مشکلاتی است که واحدهای تولیدی در ارتباط با سازمان تأمین اجتماعی با آن مواجه بودند.

■ قرارداد تک نفره مشکل پر دردسر صنایع

یکی از اصلی ترین مسائلی که بیشتر صنایع استان را درگیر خود کرده است، قراردادهای تک نفره یا انفرادی است. قراردادهایی که با افراد به صورت انفرادی طبق قانون و مقررات تأمین اجتماعی و در قبال انجام کار و به صورت ساعتی، روزانه، ماهانه، حق الزحمه، حق العمل کاری و ... پرداخت می شود می باید در کاربرگ مربوطه در ستون مشمول کسر حق بیمه درج شود. دستوری که از سوی تامین اجتماعی سبب این شده که همه پیمانکاران باید تحت عنوان قراردادهای تک نفره، قرارداد خود را تنظیم کنند. قراردادهایی که به موجب آن از سال ۹۴ اگر فردی به همراه ابزار خود یا بدون ابزار کاری را برای واحد تولیدی یا خدماتی انجام دهد یا به اصطلاح پیمانکاری باشد، به عنوان کارگر شناخته شده و شامل بیمه ۳۰ درصدی می شود. پیش از آن این افراد یا به عنوان پیمانکار دارای حق بیمه ۱۶/۶ درصدی بوده یا هیچ کدام از قراردادهای قانون کار را شامل نمی شدند. با وجود این قانون، مشمولین این قرارداد شامل قانون کار و بیمه قانون کار شده اند. مسئله یا در واقع مشکل دیگر این قراردادها که مانع رونق صنایع می شود، این است که قرارداد شامل دستمزد و ابزار کار می شود و تفاوتی بین این که ابزار کار متعلق به پیمانکار باشد یا نباشد نیست و باید برای آن ابزار نیز بیمه ۳۰ درصدی در نظر گرفته شود.

یعنی مجددا برای ابزار کار که با حقوق جمع می شود حق ۳ درصد بیکاری و ۷ درصد سهم کارگر نیز شامل می شود. در واقع این پیمانکاران با وجود آن که ماشین و ابزار متعلق به خود را به همراه داشته و پیمانکار انجام وظیفه ای بوده اند، مشمول کارگری می شوند.

این اتفاق با وجود ۹۵ درصد قرارداد موقتی که در صنایع ما وجود دارد، تنها سبب عدم تکرار یا تمدید قرارداد شده و تنها افزایش بیکاری را در پی دارد. در توجیه این بخشنامه افزایش حق کارگر و کمک به حقوق کارگری بیان می شود، اما زمانی که توجیه مالی ادامه همکاری برای صنایع وجود نداشته باشد، مجبور به تعدیل و کاهش بهره وری واحد تولیدی یا صنعتی شده و بیشتر از پیش حق کارگر تضییع می شود.

اما اعتراض صنعتگران و واحدهای مختلف تولیدی در اجرای این بخش نامه نیز مزید بر علت است. بر اساس اقدام سازمان تامین اجتماعی برای واحدهای مختلف تولیدی تمامی قراردادهای پیمانکاری گذشته نیز عطف به ماسبق شده و شامل این قاعده می شوند. با این وجود افرادی که در ده سال گذشته یا بیشتر نیز در هر واحدی به میزان های مختلف زمانی، کاری انجام داده باشند، مشمول بوده و واحدها مجبور به پرداخت جریمه بیمه آن ها خواهند بود. این مسئله سبب تشدید مشکلات مالی واحدها شده و در برخی موارد با توجه به سابقه فعالیت واحد تولیدی، با جریمه هایی با مبالغ میلیونی و میلیاردی مواجه شده اند. جریمه هایی که در این شرایط رکود اقتصادی منجر به تعدیل نیرو، تعطیلی واحد یا سابقه بد مالی برای واحدهای تولیدی خواهد شد. با وجود این که در بعضی موارد نیروی پیمانکار سابق هیچ نشان یا اثر شناسایی ندارد ولی باید جریمه آن از سمت واحد تولیدی به سازمان تامین اجتماعی پرداخت شود. در اصل این جریمه نیز باید به میزان لازم به حساب فرد پیمانکار یا کارگر بازگشت داده شود، اما با وضعیت نبود مدارک لازم برای شناسایی کارگر وضعیت این مبالغ نیز نامشخص خواهد بود که این مشکل مورد اعتراض واحدهای تولیدی و صنعتی قرار گرفته است. بررسی ها مانشان می دهد که دستوری از سوی سازمان تامین اجتماعی صادر شده است مبنی بر این که در سال جدید بررسی های بازرسان تنها در قالب لیست حقوق و دستمزد سال گذشته باشد و مسائل گذشته بیمه را بررسی نکنند و تنها در صورت ارائه شکایت از سوی نیروی کار در رابطه با این قراردادها، مسئله عنوان شده بررسی و رسیدگی شود.

■ تامین اجتماعی متولی کمک به صنعت

سازمان تامین اجتماعی به عنوان سازمان متولی در امر بیمه های اجتماعی و چتر حمایتی نیروی کار جامعه نقش بسزایی در اقتصاد مقاومتی دارد و برای شرایط اقتصادی ناشی از تحریم ها از جایگاه ویژه ای برخوردار است.

در تدوین و ابلاغ سیاست کلی اقتصاد مقاومتی در حوزه خدمات و تامین اجتماعی توجه خاصی به نقش و جایگاه این سازمان شده است که می توان به توسعه تولید و کار با برنامه ریزی در به کار گیری کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه های انسانی و علمی کشور اشاره کرد.

همچنین تقویت نیروهای تولیدی و تقویت رقابت پذیری اقتصاد در کلیه مناطق کشور با توجه به پتانسیل های منطقه ای را می توان مدنظر قرار داد. به کارگیری هدفمند سازی یارانه ها در جهت توانمند سازی و افزایش تولید، اشتغال و بهره وری و نیز توسعه شاخص های عدالت اجتماعی می تواند راهگشا باشد.

از محورهای دیگر مشارکت سازمان تامین اجتماعی می توان به افزایش سهم سرمایه انسانی از طریق ارتقای

> افرادی که در ده سال گذشته یا بیشتر نیز در هر واحدی به میزان های مختلف زمانی، کاری انجام داده باشند، مشمول بوده و واحدها مجبور به پرداخت جریمه بیمه آن ها خواهند بود

آموزش ها و مهارت ها در جهت توسعه کارآفرینی و اشتغال اشاره کرد.

در مسیر اعطای یارانه ها، پرداخت بیمه و تامین پوشش های بیمه ای پایه کمک شایانی به مدیریت مصرف نموده و در تحقق سیاست های توسعه ای نقش بارزی را ایفا خواهد کرد.

اقتصاد کشور در شرایط کنونی نیازمند تدوین یک بسته خدمات اجتماعی مبتنی بر تامین اجتماعی است که گستره وسیعی از جامعه نیازمند و گروه های هدف را شامل می شود که در دوره اجرای اقتصاد مقاومتی جامع باشد و صیانت از مردم را تضمین کند.

امروزه افزایش بیکاری، افزایش طلاق، اعتیاد و ناهنجاری های اجتماعی و فرهنگی ناشی از نبود کار و امنیت شغلی و اشتغال پایدار است که این موضوع نگاه جامع دولت به چرخه تولید را می طلبد و تامین اجتماعی در این راه با کمک دولت می تواند در کاهش آسیب ها سهیم باشد.

باید توجه داشت در حال حاضر بیش از ۹۰ درصد کارگران با قراردادهای موقت اشتغال دارند و ادامه رویه نامناسب بیمه می تواند عامل مشکلات جدی تر شود.

در گزارش های آینده به بررسی دقیق تر هر کدام از مسائل پیرامون بیمه خواهیم پرداخت.

جدول متوسط [شماره ۶۸۱۱]

طراح جدول: مریم احمدی

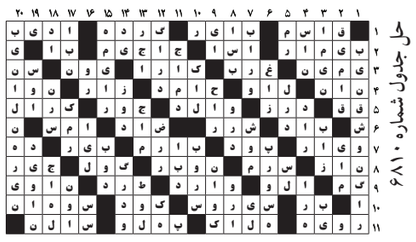
افقی

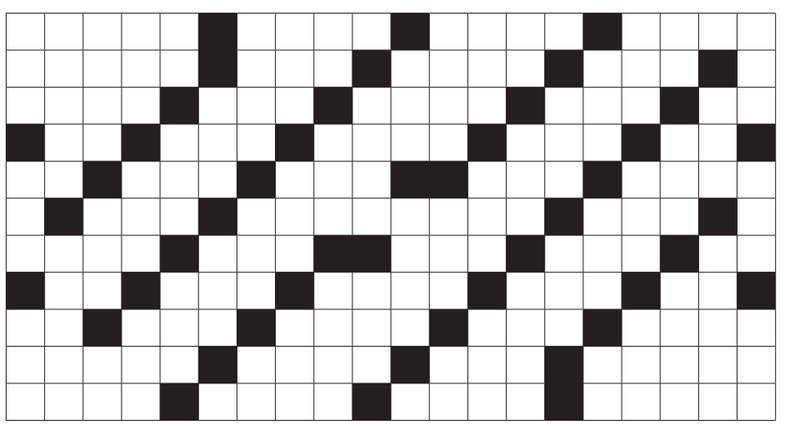
۱-قاضی ورزشی - جذاب - تمام - دلیجان ۲- ایتالیای سابق - طرب و شادی - ستون - گردن نهادن ۳- درخت زبان گنجشک - رنگ - محاسب - تظاهر به نیکویی - پیمان ناقلا ۴- پسوند شباهت - خیزاب - پایتخت اروپایی - پرستار خارجی - آب عرب ۵- پشیمان - معدن - نشانه - محصول آتش - ریشه ۶- خواهش - شهری در استان همدان - مسکوک نقره ۷- رایحه - نصف - درخت اعدام - شُش - قدح ۸- پدر - درشت و خشن - آگاه - غوغا - چهره ۹- دینداری - شیشه آزمایشگاهی - فراز - پدر حضرت ابراهیم (ع) - رودار اروپا ۱۰- درختی پرشاخ و برگ - پایین - پیرایه - اصول ۱۱- بیماری زردی - سمت راست - سهل - ابزار

عمودی

۱- بدطینت قصه ها - سره - ازیک پدر و مادر ۲- چهارمین سوره قرآن کریم - مجبور ۳- پرگویی - ابوالبشر - پرچم ۴- واحد شمارش اجسام استوانه ای - سلاح کاشتنی - اسباب معاش ۵- شمع - لغزنده - تکرار حرف ۶- منقار پرنده - صندلی راحتی ۷- مساوی عامیانه - نوعی علامت جمع در فارسی - کاشف الکل ۸- جوانمرد - برنامه ورزشی پرطرفدار - درخت انگور ۹- کتاب روسو - خاطر - برکت ۱۰- شوکت - تشنه فریب ۱۱- فقیر - کرشمه ۱۲- اگر - خوب - در سرزمین عجایب اور ابجویید ۱۳- فریب - سگ بیمار - ندا ۱۴- بنیانگذار اتحاد جماهیر شوروی - عضو گزنده - اثر ۱۵- گندم سوده - هوس ۱۶- اسب آذری - فایده - جنگ ۱۷- طناب - فهم - سود حرام ۱۸- دردها - خزنده گزنده - زائوتر سان ۱۹- بی قرار - سردار دلیر پارتی ۲۰- مخفف هم او - فرزندزاده - قصد

حل جدول شماره ۶۸۱۰





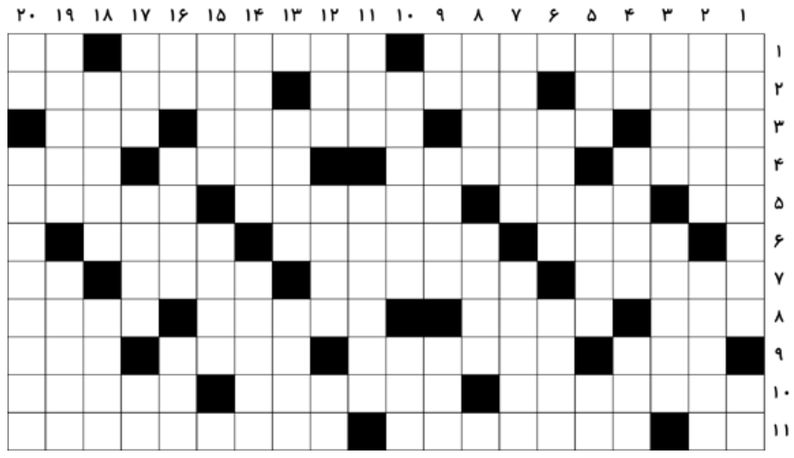
جدول سخت [شماره ۵۴]

طراح جدول: بیژن گورانی

افقی

۱ - نوعی ناهنجاری اداری - رمانی از میلان کوندرا، نویسنده نامدار چک - خاندان ۲ - هر گونه اختلال در تکلم - توکسین - دایر و برقرار بودن ۳ - گروه ورزشی - واحدی در ارتش ایران - ضیافت - نوعی مدار الکترونیکی ۴ - از ورزشهای رزمی - شایستگی - دارایی و ثروت - رفوگر ۵ - نفی عرب - لغو کردن - از دیگران به زشتی یاد کردن - فراوان ۶ - در دناک - اثر معروف دکتر طه حسین، ادیب مصری - بافنده ۷ - افسر ارشد در ارتش اروپایی - قشر خارجی پوست - خودستایی - راهی که به آخر نمی رسد! ۸ - خاطر - خبر دادن - پشت سر امام جماعت نماز گزاردن - جامعه ای که اساس آن بر تعاون استوار است ۹ - لقب رئیس قبیله - از جمله طرح های اساسی هنرهای تزیینی ایران - مسابقه اتومبیل رانی - لابیرنت ۱۰ - کتاب مشهور ابن ندیم که از قدیم ترین مراجع کتاب شناسی است - وضع حمل - معشوق ۱۱ - محصول آب و صابون - روستای گردشگری رامسر - درختی همیشه سبز که اسانس برگ آن برای بخور دادن استفاده می شود.

عمودی

۱ - علم آسیب شناسی - صدمه ۲ - تریاک - فاقد خصلت های پسندیده ۳ - آسودگی - بزرگان دربار ۴ - پایان نامه - بلندمرتبه - راه روشن ۵ - سال آذری - فیلمی ساخته داریوش مهرجویی با بازی لیلا حاتمی - سطح چیزی ۶ - سیب زمینی ترشی - سازمان فضانوردی آمریکا ۷ - پاکان - بی سر و صدا ۸ - درخشنده روی - عقیق سلیمانی ۹ - مساوی - پیشین - شهری در کشورمان با معادن اورانیوم ۱۰ - راستا - از اجرام آسمانی ۱۱ - نوزاد - تأثیر و نفوذ ۱۲ - واحد اندازه گیری مقاومت الکتریکی - یار عذرا - من و شما ۱۳ - پوست دباغی شده - خش تصویر ویدئویی ۱۴ - پایتخت ویتنام - شهری در ترکیه ۱۵ - موی پشت لب مرد - بگومگو ۱۶ - خمیدگی کاغذ - گوناگونی - دستی ۱۷ - وسیله حمل بار که به پشت خود روبسته می شود - بسیار مشتاق - گونه ۱۸ - نمایش نامه فدریکو گارسیا لورکا - مرگ ۱۹ - انکار - رفت و آمد زیاد ۲۰ - قدم یکپا - ایالتی در آمریکا.

حل جدول شماره ۵۳